

**LETTERA DI INVITO A TRATTATIVA DIRETTA FINALIZZATA AD AFFIDAMENTO DIRETTO -
ARTICOLO 50 COMMA 1 LETT. B) D.LGS. N. 36 DEL 31/03/2023****AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DELLE AREE VERDI COMUNALI E SERVIZI VARI
ANNO 2026/2028****0. PREMESSA**

È interesse dell'Amministrazione provvedere all'affidamento dell'appalto relativo al servizio di pulizia di aree verdi e parchi del territorio nonché di pulizia di aree non accessibili ai sistemi di spazzamento strade e affidamento di servizi, di analoga tipologia.

Si fa rilevare preliminarmente come il servizio di cui in oggetto non possa avere un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48 comma 2 del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo valore, distante dalla soglia comunitaria.

Si evidenzia altresì come l'assenza di interesse transfrontaliero sia da desumersi anche in relazione all'ubicazione del servizio da svolgere in un luogo inidoneo ad attrarre l'interesse di operatori esteri, nonché in relazione alle specifiche tecniche che, prevedendo l'esecuzione di servizi normalmente reperibili sul mercato, non lasciano presupporre l'interesse di operatori esteri.

Si intende pertanto procedere all'affidamento diretto del servizio.

Si ritiene pertanto opportuno eseguire la raccolta di preventivo, ricordando altresì come, in base alle disposizioni del nostro codice civile in tema di contratti, la manifestata disponibilità ad avviare una trattativa non può equipararsi a un'offerta contrattuale.

La stazione appaltante si riserva altresì la facoltà di non procedere all'affidamento se l'offerta non risulti conveniente o idoneo in relazione all'oggetto del contratto.

La stazione appaltante si riserva infine la facoltà di negoziare l'affidamento della fornitura, purché l'offerta sia ritenuta conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto.

1. AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE

Comune di Borgomanero, Corso Cavour n. 16, 28021 Borgomanero (NO)

Tel. 0322 837711 - Sito www.comune.borgomanero.no.it

Settore competente dell'amministrazione aggiudicatrice

Area Tecnica Lavori Pubblici – Settore Ambiente, Edilizia Scolastica e Sportiva - Corso Cavour, 16 - 28021 Borgomanero (NO), Dirigente: Ing. Paola Benevolo.

Responsabile Unico di Progetto

RUP del presente appalto è la **Geom. Debora Goracci**

Istruttore dei Servizi Tecnici dell'Area Tecnica LLPP – Settore Ambiente, edilizia scolastica e sportiva.

2. OGGETTO E CARATTERISTICHE GENERALI DELL'AFFIDAMENTO

L'appalto ha per oggetto il servizio di **"Pulizia delle aree verdi comunali e servizi vari per il periodo 2026/2028"**

Il contenuto esatto dell'appalto è individuato nell'allegato Capitolato Speciale di Appalto, che l'operatore economico, con la presentazione di offerta, dichiara di ben conoscere.

Il rapporto contrattuale è delineato come espletamento del servizio di: **CPV 90910000 Servizi di pulizia**

L'importo a **base di gara** è fissato in **€ 96.175,41 oltre IVA 22%**, così suddiviso:

- € 1.920,00 per costi della sicurezza non ribassabili;
- **€ 94.255,41 per servizi**

Sull'importo di cui ai servizi, l'incidenza del **costo della manodopera indicato dalla Stazione Appaltante** è calcolata in **€ 84.830,00**.

Detto costo è ritenuto congruo in relazione al servizio di cui all'appalto.

L'operatore economico, nel presentare offerta, potrà includere detto costo tra quelli ribassabili, fermo restando che, ai sensi dell'art. 110 D.Lgs. 36/2023, la Stazione Appaltante potrà richiedere per iscritto all'operatore economico di giustificare il prezzo offerto e, in particolare, di dimostrare che il ribasso sul costo della manodopera deriva da una migliore organizzazione aziendale o da economie del processo produttivo.

Ai sensi dell'articolo 11 D.Lgs. 36/2023, il Contratto Collettivo Nazionale applicabile al personale impiegato nell'appalto è ritenuto essere: **CCNL Servizi Ambientali – K540**.

L'operatore economico che dichiara di applicare un differente CNL sarà tenuto a presentare, in sede di offerta, dichiarazione di equivalenza dello stesso, come da modulo che si allega.

In tal caso, la Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 11 co. 3 e 4 D.Lgs. 36/2023, procederà alla valutazione di tale dichiarazione, al fine di garantire le tutele dei lavoratori.

Nell'ottica di mantenere la valenza di promozione sociale data, nel corso degli anni, all'appalto oggetto della presente procedura, verrà ritenuto comunque equivalente il **CCNL Cooperative Sociali – T151**, ritenendo preminente l'interesse all'inserimento nel mondo del lavoro di **persone svantaggiate**.

L'importo di cui al contratto è da intendersi **a corpo** ai sensi dell'art. 5, co.1, lett. a) All. I.7 del D.Lgs. 36/2023.

2.1 Clausole sociali

L'operatore economico che risulti affidatario s'impegna al rispetto delle seguenti clausole sociali:

- a) garantire l'impiego di **lavoro giovanile** all'interno della propria impresa nella misura di almeno il **20% dei lavoratori impiegati**;
- b) garantire l'impiego di **lavoro femminile** all'interno della propria impresa in misura pari almeno al **30% dei lavoratori impiegati**;
- c) garantire il rispetto degli obblighi sull'impiego di **persone disabili** di cui alla L. 68/1999.

2.2 Sopralluogo

Il sopralluogo è facoltativo.

Il sopralluogo è effettuato accedendo di persona nelle aree oggetto di sopralluogo.

Il sopralluogo può essere effettuato dal rappresentante legale/procuratore/direttore tecnico in possesso del documento di identità, o da soggetto diverso rappresentante dell'operatore economico purché in possesso di apposita delega, del proprio documento di identità e di copia di quello del delegante.

In caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario già costituiti, GEIE, aggregazione di retisti, il sopralluogo può essere effettuato da un rappresentante degli operatori economici raggruppati, aggregati in rete o consorziati.

In caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario, aggregazione di retisti non ancora costituiti, il sopralluogo è effettuato da un rappresentante di uno degli operatori economici che costituiranno il raggruppamento o l'aggregazione in rete o il consorzio.

In caso di consorzio di cui all'articolo 66 comma 1 lett. g) del Codice il sopralluogo deve essere effettuato da soggetto munito di delega conferita dal consorzio oppure dall'operatore economico consorziato indicato come esecutore.

Per l'effettuazione del sopralluogo, gli operatori economici sono invitati a contattare l'Area Tecnica Lavori Pubblici – Settore Ambiente, Edilizia Scolastica e Sportiva:

- n. 0322/837744 – 749
- e-mail segreteriaedscolistica@comune.borgomanero.no.it

Indipendentemente dall'effettuazione del sopralluogo, l'offerta dell'operatore economico s'intenderà comprensiva di ogni e qualsivoglia spesa che lo stesso dovesse sostenere per l'esecuzione dell'appalto nel caso risultasse affidatario dello stesso e remunerativa delle prestazioni da eseguirsi.

2.2 Durata

La durata contrattuale è fissata in **ventiquattro mesi** decorrenti dall'11 maggio 2026 fino al 10 maggio 2028 e comunque dalla data di attivazione del servizio.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di ordinare l'avvio del servizio nelle more della stipulazione del contratto, ai sensi dell'art. 17, co. 8 e 9 D.lgs. 36/2023 trattandosi di servizio inteso a tutelare la salute e l'igiene pubblica.

La durata del contratto potrà essere prorogata con proroga tecnica, limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo gestore, agli stessi prezzi, patti e condizioni dell'appalto attualmente in corso ai sensi dell'art. 120, commi 10 e 11, del D.lgs. 36/2023 e successive modifiche ed integrazioni.

2.3 Revisione dei prezzi

La revisione dei prezzi avverrà ai sensi dell'art. 60, co. 2, lett. b), D.Lgs. 36/2023.

La verifica della variazione degli indici applicabili al contratto, avverrà con cadenza semestrale da parte del RUP.

In particolare, sono applicabili alle prestazioni oggetto del contratto i seguenti Indici:

- Indice Generale dei Prezzi al Consumo (PC), esclusi i tabacchi;
- Indice di Prezzo di Produzione dei Servizi (PPS) relativamente ai servizi per immobili e paesaggi;
- Indice di retribuzione (IR).

Nella specie, si ritiene che l'elemento maggiormente incidente nell'esecuzione delle prestazioni oggetto di contratto, sia rappresentato dalla manodopera e, pertanto, si ritiene di attribuire ai sopra indicati indici i seguenti "pesi" nella valutazione delle variazioni di prezzo:

- PC: 9,80%
- PPS: 10,20%
- IR: 80%

2.4 Variazione del servizio

Le variazioni delle prestazioni sono disciplinate dall'allegato Capitolato Speciale di Appalto.

In particolare, l'operatore economico è invitato a prendere visione dell'art. 11 del detto Capitolato.

3. SOGGETTI AMMESSI

Sono ammessi a presentare offerta gli operatori economici di cui agli artt. da 65 a 68 del D.Lgs. 36/2023, i quali posseggano i requisiti generali e speciali indicati di seguito.

3.1 Requisiti di ordine generale

- a) Gli operatori economici non dovranno essere incorsi nelle cause di esclusione di cui agli artt. da 94 a 98 D.Lgs. 36/2023: si precisa che, di tali cause di esclusione, quelle di cui all'art. 94 operano in via automatica, non lasciando alcun margine di valutazione alla stazione appaltante;
- b) Gli operatori economici che partecipino alla presente procedura devono, ai sensi della [Legge n. 190 del 06/11/2012](#), essere iscritti all'Elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori non soggetti a tentativi di infiltrazione mafiosa (cd. White List) della Provincia in cui si trova la sede legale dell'operatore economico.

3.2 Requisiti di idoneità professionale

- a) Gli operatori economici dovranno essere iscritti alla Camera di Commercio, Industria e Artigianato in ramo di attività compatibile con quello oggetto di selezione.

3.3 Requisiti di capacità economico – finanziaria e tecnico professionale

- a) Gli Operatori economici dovranno attestare un fatturato globale pari almeno al doppio del valore stimato dell'appalto, maturato nei migliori tre anni dei cinque precedenti l'avvio della procedura di affidamento;
- b) Gli operatori economici dovranno, altresì, attestare l'esecuzione di contratti per servizi analoghi a quello oggetto di appalto, anche nei confronti di privati, negli ultimi dieci anni antecedenti l'avvio della procedura di affidamento.

4. PROCEDURA

4.1 Presentazione dell'offerta

L'operatore economico invitato a presentare offerta dovrà far pervenire la propria esclusivamente a mezzo piattaforma telematica MEPA

entro il giorno 04 MAGGIO 2026 alle ore 12:00

Le offerte o i documenti che pervengano con altri mezzi o che pervengano oltre il termine stabilito non saranno valutate ai fini dell'affidamento, salvo che il ritardo nella presentazione sia da imputarsi ad accertate problematiche della piattaforma MEPA.

In caso di dette problematiche, la Stazione Appaltante si riserva di riaprire i termini per la presentazione delle offerte.

La proposta dovrà contenere, a pena di ammissibilità:

- A. Dichiarazione dei requisiti**, secondo il modello A allegato alla presente lettera invito;
- B. Offerta tecnica ed economica**: l'offerta economica dovrà essere formulata secondo il modello che si allega alla presente lettera di invito sub B.
- C.** Se necessario, **Modulo di dichiarazione di equivalenza del CCNL** di cui all'allegato C della presente lettera invito
- D. Modulo di dichiarazione del conto corrente dedicato** nel rispetto della L. 136/2010 sulla

tracciabilità dei flussi, come da modello allegato sub D alla presente lettera invito

E. Documento Unico di Gara Europeo;

Tutti i documenti oggetto della proposta dovranno essere sottoscritti con **firma digitale del legale rappresentante** o di altro soggetto che abbia potere di firma, in tal caso sarà necessario allegare altresì documento che attesti detto potere.

4.2 Procedura di valutazione dell'offerta

Il presente appalto viene affidato ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) D.Lgs. 36/2023 e, pertanto, si caratterizza per essere determinato dalla più ampia discrezionalità della stazione appaltante in ordine all'individuazione dell'Appaltatore.

In particolare, il RUP, ricevute le proposte / preventivo, procederà alla loro apertura senza e valutazione contestuale sia con riguardo agli elementi inerenti il possesso dei requisiti da parte gli operatori economici sia per quanto riguarda l'offerta economica dagli stessi presentata.

Qualora sia necessario, il RUP potrà richiedere chiarimenti, specificazioni e informazioni agli operatori economici ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 36/2023.

In particolare, con riferimento al costo della manodopera evidenziato, il RUP si riserva un'eventuale fase di approfondimento per definire la congruità dello stesso, qualora necessario.

4.3 Affidamento dell'appalto e conclusione del contratto

L'affidamento dell'appalto verrà disposto con atto del Dirigente d'Area, su proposta del RUP, all'esito della fase di valutazione delle offerte e a seguito di verifica del possesso dei requisiti di legge tramite FVOE.

Tale atto sarà pubblicato sul sito istituzionale del Comune, nella sezione Amministrazione Trasparente.

La stipula del contratto avverrà a mezzo **scambio di lettere commerciali** via PEC, con successivo perfezionamento della documentazione sul portale MePA.

Ai sensi dell'articolo 52 del "Nuovo Codice", qualora non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.

5. AVVALIMENTO

Il concorrente può avvalersi di dotazioni tecniche, risorse umane e strumentali messe a disposizione da uno o più operatori economici ausiliari per dimostrare il possesso dei requisiti di ordine speciale e/o per migliorare la propria offerta.

Il concorrente allega alla domanda di partecipazione il contratto di avvalimento, che deve essere nativo digitale e firmato digitalmente dalle parti, nonché le dichiarazioni dell'ausiliario.

Nel contratto di avvalimento le parti specificano le risorse strumentali e umane che l'ausiliario mette a disposizione del concorrente e indicano se l'avvalimento è finalizzato ad acquisire un requisito di partecipazione o a migliorare l'offerta del concorrente, o se serve ad entrambe le finalità.

Nei casi in cui l'avvalimento sia finalizzato a migliorare l'offerta, non è consentito che alla stessa gara partecipino sia l'ausiliario che l'operatore che si avvale delle risorse da questo a messe a disposizione, pena l'esclusione di entrambi i soggetti.

Non è consentito l'avvalimento per soddisfare i requisiti di ordine generale.

L'operatore economico non può avvalersi di più operatori ausiliari per dimostrare il requisito del servizio di punta.

Il concorrente e l'ausiliario sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto.

L'ausiliario deve:

- a) possedere i requisiti previsti e dichiararli presentando un proprio DGUE, da compilare nelle parti pertinenti;
- b) impegnarsi, verso il concorrente che si avvale e verso la stazione appaltante, a mettere a disposizione, per tutta la durata dell'appalto, le risorse (riferite a requisiti di partecipazione e/o premiali) oggetto di avvalimento.

Qualora per l'ausiliario sussistano motivi di esclusione o laddove esso non soddisfi i requisiti di ordine speciale, il concorrente sostituisce l'ausiliario entro 10 giorni decorrenti dal ricevimento della richiesta da parte della stazione appaltante.

Nel caso in cui l'ausiliario si sia reso responsabile di una falsa dichiarazione sul possesso dei requisiti, la stazione appaltante procede a segnalare all'Autorità nazionale anticorruzione il comportamento tenuto dall'ausiliario per consentire le valutazioni di cui all'articolo 96, comma 15, del Codice.

L'operatore economico può indicare un altro ausiliario nel termine di dieci giorni, pena l'esclusione dalla gara.

La sostituzione può essere effettuata soltanto nel caso in cui non conduca a una modifica sostanziale dell'offerta.

Il mancato rispetto del termine assegnato per la sostituzione comporta l'esclusione del concorrente.

Per tutto quanto non espressamente previsto dal presente articolo si rinvia alle disposizioni di cui all'art. 104 del Codice.

6. SUBAPPALTO

Si richiama l'art. 8 del Capitolato Speciale di Appalto e, per tutto quanto non espressamente previsto, si rinvia alle disposizioni di cui all'art. 119 del Codice.

Il mancato rispetto delle norme sul subappalto è causa di risoluzione del contratto.

7. PAGAMENTI E MODALITÀ DI FATTURAZIONE

Il pagamento verrà effettuato secondo le modalità ed alle condizioni indicate nel Capitolato Speciale di Appalto, art. 4.

In particolare, l'Operatore economico deve ritenersi edotto della circostanza che il rapporto contrattuale è soggetto alle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari e si impegna al rispetto delle stesse per tutta la durata dell'eventuale rapporto concluso con la PA.

8. GARANZIE e ASSICURAZIONI

La Stazione Appaltante, in adempimento della norma di cui all'art. 11, co. 6 secondo periodo, D.Lgs. 36/2023, opera, sull'importo netto progressivo del canone del servizio, una **ritenuta dello 0,50% a garanzia degli obblighi retributivi, contributivi e assistenziali** nei confronti del personale impiegato nell'appalto.

Dette somme saranno svincolate secondo le modalità di cui alla predetta norma.

L'Appaltatore è tenuto, inoltre:

- al rilascio di **polizze assicurative** nel rispetto dell'art. 10 del Capitolato Speciale di Appalto;
- al rilascio di **garanzia definitiva** ai sensi dell'art. 9 del Capitolato Speciale di Appalto

9. RISOLUZIONE – RECESSO – CESSIONE DEL CONTRATTO – PENALI – RESPONSABILITÀ PER LA SICUREZZA A CARICO DELL'APPALTATORE

Il Capitolato Speciale di Appalto disciplina i seguenti aspetti, cui si rimanda:

- Art. 12 Risoluzione contrattuale;
- Art. 13 Recesso contrattuale;
- Art. 14 Vicende soggettive dell'esecutore del contratto e divieto di cessione del contratto;
- Art. 18 Penali per inadempimento;
- Art. 23 Sicurezza

10. CESSIONE DEL CREDITO

La cessione del credito è ammessa nei limiti di legge e secondo la disciplina dettata dall'art. 14 del Capitolato Speciale di Appalto.

In particolare si applicano le disposizioni di cui alla L. 52/1991 e all'All. II.14 del D.LGS. 36/2023 in ordine all'opponibilità alla Stazione Appaltante. È fatto divieto all'appaltatore di cedere il contratto, ai sensi dell'**articolo 119** del "Nuovo Codice". Sono fatte salve le vicende soggettive dell'esecutore del contratto disciplinate all'art. 120, comma 1, lettera d), punto 2), D.lgs. 36/2023.

11. TRATTAMENTO DEI DATI

Il trattamento dei dati raccolti dalla Stazione Appaltante avverrà ai sensi del Decreto Legislativo n. 196 del 30/06/2003 nonché dell'art. 13 del Regolamento dell'Unione Europea n. 679 del 27/04/2016 e successive modifiche ed integrazioni.

Titolare del trattamento dei dati raccolti è il Comune di Borgomanero, con sede in Borgomanero, C.so Cavour n. 16, in persona del proprio legale rappresentante pro tempore.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD/DPO) per il Comune di Borgomanero è la **Società Liguria Digitale S.p.A., recapiti:**

E-mail: dpo@comune.borgomanero.no.it

PEC: protocollo@pec.liguriadigitale.it

La raccolta ed il trattamento dei dati avvengono con mezzi informatici e/o manuali, in misura strettamente necessaria al perseguimento delle finalità del trattamento stesso e con mezzi adeguati a garantirne la sicurezza, l'integrità e la riservatezza.

La comunicazione ed il trattamento dei dati saranno effettuati esclusivamente nei confronti di incaricati individuati dal Titolare del Trattamento e solo in relazione ai dati strettamente necessari per l'esecuzione del presente contratto e/o per l'adempimento degli obblighi di legge in capo all'Amministrazione.

L'interessato può, nei casi previsti, esercitare i diritti previsti dagli artt. 13, c. 2, lett. b e d nonché da 15 a 21 del Regolamento 679/16.

Con la presentazione dell'offerta, l'operatore economico autorizza espressamente la Stazione Appaltante alla verifica del FVOE ed all'estrazione ed uso di documentazione e dati di cui allo stesso; autorizza, altresì, la Stazione Appaltante a richiedere documenti e dati ad altri soggetti pubblici.

12. CODICE ETICO - MODELLO DI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE EX D.LGS. N. 231/2001 - PIANO DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE – PATTO DI INTEGRITÀ

L'operatore economico assume l'obbligo del rispetto del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Borgomanero che integra il Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, i cui contenuti restano autonome norme imperative.

Gli obblighi di condotta ivi previsti sono estesi, per quanto compatibili, a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di diretta collaborazione delle autorità politiche, nonché nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi e che realizzano opere in favore dell'amministrazione.

Inoltre l'operatore economico si assume l'obbligo del rispetto delle misure contenute nel "Piano triennale di prevenzione della Corruzione" e nel "Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità" del Comune di Borgomanero.

ALTRE INFORMAZIONI

La stazione appaltante verificherà la veridicità delle dichiarazioni rese dall'aggiudicatario, secondo le modalità previste dal D.lgs. 36/2023.

Tutte le spese eventualmente derivanti, a qualsivoglia titolo, dall'affidamento saranno a totale carico dell'affidatario.

Il Responsabile Unico del Progetto

*(geom. Debora Goracci)**

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

Allegati:

- Allegato A - Dichiarazione sui requisiti
- Allegato B – Offerta economica;
- Allegato C – Dichiarazione di equivalenza del CCNL;
- Allegato D – Dichiarazione sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- DGUE;
- Capitolato Speciale d'Appalto;
- D.U.V.R.I.