



VERBALE DI DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE

n. 11 del 05 MARZO 2026

Oggetto: CAMBIAMENTO DELLA MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA: PASSAGGIO DAL MODELLO DELLA CONCESSIONE AL MODELLO DELL'APPALTO DI SERVIZI. ATTO DI INDIRIZZO.

L'anno **DUEMILAVENTISEI** addì **CINQUE** del mese di **MARZO** alle ore **DICIOTTO E MINUTI SETTE**, nella sala delle adunanze.

Previa osservanza di tutte le formalità prescritte dal D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta **pubblica**, di **prima** convocazione, con la presenza, ad inizio seduta, dei signori:

Cognome e Nome	Carica	Pres.	Cognome e Nome	Carica	Pres
BOSSI Sergio	SINDACO	SI	MANCA Mariano	CONSIGLIERE	SI
MORA Maria Beatrice	CONSIGLIERE	SI	PANARIELLO Angelo	CONSIGLIERE	SI
POLETTI Lorena	CONSIGLIERE	SI	MOIA Vittorino Gino	CONSIGLIERE	SI
CERUTTI Massimo	CONSIGLIERE	SI	PORCU Luca	CONSIGLIERE	SI
MEDINA Massimo	CONSIGLIERE	SI	BELLONE Nicoletta	CONSIGLIERE	SI
BERTONA Marco Emilio	CONSIGLIERE	SI	ZANETTA Valentina	CONSIGLIERE	SI
ZANETTA Massimo	CONSIGLIERE	SI	BIONDELLI Sonia	CONSIGLIERE	SI
MOROSO Michela	CONSIGLIERE	SI	FAGGIANO Roberto Cataldo	CONSIGLIERE	SI
LATERZA Luigi	CONSIGLIERE	SI			
<i>Totale Presenti: 17</i>			<i>Totali Assenti: 0</i>		

Sono altresì presenti gli Assessori Zanetta Ignazio Stefano, Cerutti Franco, Zanetta Elisa Lucia, Valsesia Francesco Carlo, Abbate Loredana.

Assiste il Segretario Generale Michele Crescentini

Essendo legale il numero degli intervenuti, il signor Luigi Laterza nella sua qualità di Presidente del Consiglio Comunale ha assunto la presidenza e dichiarata aperta la seduta per la trattazione degli argomenti posti all'ordine del giorno tra i quali risulta la deliberazione in oggetto e di cui trattasi nel presente verbale, con rinvio, per quanto concerne la discussione, al relativo verbale di seduta.

L'Assessore Franco Cerutti procede all'illustrazione della proposta di deliberazione in oggetto.

Premesso che:

- il servizio di ristorazione scolastica è attualmente gestito mediante concessione di servizi, con la quale l'operatore economico assume il rischio operativo, traendo la propria remunerazione prevalentemente dal pagamento delle rette da parte dell'utenza;
- Il contratto vigente scadrà in data 31 agosto 2026;
- è necessario procedere con nuova procedura di affidamento del servizio in scadenza al fine di garantirne la continuità di erogazione all'utenza;

Considerato che:

- l'analisi dell'andamento economico del servizio negli ultimi anni ha evidenziato una fluttuazione ed incremento dei costi delle materie prime e dei costi energetici oltre che ad una riduzione delle richieste dell'utenza dovuta ad una riduzione degli iscritti agli Istituti scolastici cittadini;
- tale incertezza rende la fattispecie della concessione poco attrattivo per il mercato, con il rischio di gare deserte o di una qualità del servizio ridotta a scapito degli standard nutrizionali e dei prodotti biologici e a filiera corta;

Valutato altresì che:

- il passaggio alla fattispecie dell'appalto di servizi (ai sensi del D.Lgs. 36/2023) prevede che l'Ente proceda alla riscossione diretta delle rette scolastiche (Entrate Extra-tributarie - Titolo III);
- tale internalizzazione dei flussi finanziari, pur a fronte di una corrispondente spesa nel Titolo I per il pagamento dell'appaltatore, determina un incremento volumetrico delle entrate correnti nel bilancio comunale;

comportando il miglioramento di alcuni parametri rilevanti in tema di vincoli di finanza pubblica;

Considerato inoltre che l'internalizzazione consente un controllo diretto e stringente sulla qualità del servizio, non più condizionato esclusivamente dall'equilibrio economico-finanziario del concessionario;

Preso atto della distinzione tra appalto e concessione prevista nel DLgs 36/2023;

Considerato, inoltre, che l'affidamento tramite appalto permette di ottimizzare le procedure di gara inserendo nello stesso bando di gara anche il servizio di produzione e consegna dei pasti a domicilio ai soggetti fragili del territorio anch'esso in scadenza il 31.08.2026.

Dato atto che i costi del servizio di refezione scolastica in concessione o in appalto sono equiparabili con la differenza che nella concessione le entrate non sono in capo al Comune bensì al concessionario e quindi i costi del servizio in capo al Comune sono solo quelli derivanti dalla differenza tra i costi del servizio effettuati in base all'offerta presentata e le entrate incassate dal concessionario, mentre nell'appalto tutte le entrate e i costi del servizio sono in capo al Comune;

Verificato che il costo stimato annuo del servizio di refezione scolastica che sarà posto a base di gara d'appalto è di euro 820.000,00 con un entrata annua stimata da rette di euro 590.000,00 che trovano copertura in bilancio al capitolo di spesa titolo 1 missione 4 programma 6 macroaggregato 3 capitolo 4531 articolo 112 "Refezione scolastica – E690/1" e al capitolo d'entrata titolo 3 tipologia 100 categoria 2 macroaggregato 1 capitolo 690 articolo 1 "Proventi da refezione scolastica – 4531/112".

Ritenuto che l'Amministrazione Comunale intende adottare il modello dell'appalto di servizi, ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato II.14 del DLgs 36/2023, come modalità di gestione del servizio di refezione scolastica al fine di garantire la massima qualità del servizio stesso;

Visto il d.lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici);

Visto l'art. 14 del D.Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";

Visto il parere dei revisori dei conti;

Sentite le Commissioni Consiliari n. 1 nella seduta del 03 marzo 2026 e n. 2 nella seduta del 26 febbraio 2026;

Il Presidente invita alla discussione. Segue discussione per la quale si rinvia al verbale di seduta in cui intervengono i Consiglieri Comunali Valentina Zanetta, Roberto Cataldo Faggiano e Luca Porcu, l'Assessore Comunale Franco Cerutti e il Vice Sindaco Ignazio Stefano Zanetta. Esaurita la discussione, il Presidente pone in votazione la presente proposta di deliberazione.

Quindi

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione in oggetto.

Sentita la relazione dell'Assessore Franco Cerutti, che costituisce preambolo della proposta di deliberazione sottoposta al Consiglio Comunale per l'approvazione.

Uditi gli interventi dei Consiglieri Comunali Valentina Zanetta, Roberto Cataldo Faggiano e Luca Porcu, l'Assessore Comunale Franco Cerutti e il Vice Sindaco Ignazio Stefano Zanetta, per i cui contenuti integrali si rinvia al verbale di seduta

Visto l'art. 42, comma 2, lett. e) del D.Lgs. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 267/2000.

Con votazione espressa in forma palese dagli aventi diritto, che ha dato il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente:

PRESENTI N. 17

ASTENUTI N. 0

VOTANTI N. 17

VOTI CONTRARI N. 0

VOTI FAVOREVOLI N. 17

DELIBERA

Per le motivazioni indicate nella sopra riportata relazione dell'Assessore Franco Cerutti che costituisce altresì preambolo della presente deliberazione e che qui si intende riportata e trascritta per formarne parte integrante e sostanziale:

1. Di approvare la trasformazione della forma di gestione del servizio di ristorazione scolastica da concessione ad appalto di servizi ai sensi del Dlgs 36/2023 (Codice degli appalti).
2. Di disporre che, a partire dal nuovo affidamento previsto dal 01 settembre 2026, il Comune proceda alla riscossione diretta delle tariffe dagli utenti, anche eventualmente per il tramite dell'appaltatore o di terzi, iscrivendo le relative somme tra le entrate correnti del Bilancio di Previsione 2026-2028.
3. Di dare mandato ai settori competenti per l'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) e per la predisposizione degli atti di gara secondo il D.Lgs. 36/2023 (Codice degli Appalti), assicurando il rispetto dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) per la ristorazione collettiva e la copertura finanziaria per il corrispettivo d'appalto nel Bilancio di Previsione 2026-2028.

SUCCESSIVAMENTE

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con separata votazione espressa in forma palese dagli aventi diritto, che ha dato il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente:

PRESENTI N. 17

ASTENUTI N. 0

VOTANTI N. 17

VOTI CONTRARI N. 0

VOTI FAVOREVOLI N. 17

stante l'urgenza di poter dare pronta attivazione alla procedura di affidamento del servizio, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

(Degli interventi di cui si fa menzione nel presente verbale è stata effettuata fonoriproduzione su supporto digitale, così come sono stati registrati su supporto digitale tutti gli interventi dell'intera seduta consiliare. La trascrizione integrale della fonoriproduzione costituisce il separato verbale di seduta che sottoscritto dal Presidente del Consiglio Comunale e dal Segretario Generale verrà pubblicato all'Albo Pretorio on line e conservato agli atti a documentazione della seduta e a disposizione dei consiglieri e degli aventi titolo).

Si fa espressamente presente:

- che il Responsabile del procedimento è la Dirigente dell'Area Servizi alla persona, Dott.ssa Barbara Rosa Rosaspina;
- che il procedimento ha avuto inizio in data 01 febbraio 2026;
- che il termine previsto del procedimento è il 31 agosto 2026 (salvo cause di forza maggiore);
- che la Dirigente dell'Area Servizi alla persona dovrà avere la responsabilità del controllo dei risultati e del coordinamento del lavoro.

* * * * *

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
F.to Luigi Laterza

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Michele Crescentini

Copia predisposta ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 82/2005 - Il documento originale firmato digitalmente è conservato presso l'amministrazione in conformità all'art. 71 del D.Lgs. 82/2005.



ATTESTAZIONE ESEGUIBILITÀ

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR. 11 DEL 05/03/2026

* * * * *

Si attesta che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

Borgomanero, lì 13/03/2026

IL SEGRETARIO GENERALE
Michele Crescentini

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs. 82/2005).

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE NR. 11 DEL 05/03/2026

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

L'addetto alla pubblicazione attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata dal 16/03/2026 all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi.

Borgomanero, li 16/03/2026

IL MESSO COMUNALE
Di Palma Riccardo

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs. 82/2005).
